

BỘ Y TẾ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do – Hạnh phúc

Số: /BYT-VPB1
V/v trả lời kiến nghị của cử tri
gửi tới trước kỳ họp thứ 5,
Quốc hội khóa XV

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố Hải Phòng

Bộ Y tế nhận được công văn số 742/BDN ngày 14/6/2023 của Ban Dân nguyện, Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc chuyển kiến nghị của cử tri gửi tới trước kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV, trong đó có một số kiến nghị của cử tri thành phố Hải Phòng.

Sau khi nghiên cứu nội dung kiến nghị và rà soát các văn bản liên quan, Bộ Y tế xin trả lời đối với từng kiến nghị của cử tri liên quan đến lĩnh vực quản lý của ngành Y tế, cụ thể như sau:

1. Cử tri đề nghị sớm tham mưu cho Chính phủ xem xét, ban hành các quy định về việc bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế và thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế; sửa đổi Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện Luật Bảo hiểm Y tế, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

1.1. Ban hành các quy định về việc bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế

Hiện nay, Bộ Y tế đã thực hiện nhiệm vụ rà soát, đề xuất việc hoàn thiện hệ thống pháp luật về áp dụng các biện pháp đặc biệt trong tình trạng khẩn cấp về bảo hiểm y tế, trong đó đã xây dựng trình Chính phủ ban hành Nghị quyết số 144/NQ-CP ngày 05/11/2022 của Chính phủ về việc bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế và thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và Nghị quyết số 30/NQ-CP ngày 04/3/2023 của Chính phủ về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế.

1.2. Sửa đổi Nghị định số 146/2018/NĐ-CP

Để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế và thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế; Bộ Y tế đã chủ trì, phối hợp với một số Bộ, ngành có liên quan tham mưu trình Chính phủ tại Tờ trình số 858/TTr-BYT ngày 28/6/2023 về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y

tế. Bên cạnh đó, Bộ Y tế đang chủ trì, phối hợp với các cơ quan đơn vị liên quan nghiên cứu ban hành Thông tư quy định về thanh toán thuốc, vật tư y tế nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện Luật Bảo hiểm y tế.

1.3. Sửa đổi Nghị định số 60/2021/NĐ-CP

Trong quá trình xây dựng ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ Quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, Bộ Y tế đã đề xuất một số nội dung cơ chế tài chính đặc thù của ngành y tế để đưa vào Nghị định chung của Chính phủ. Ngoài việc áp dụng cơ chế tự chủ tài chính chung đối với các đơn vị sự nghiệp công lập, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP còn quy định một mục riêng (Mục 1 Chương III Nghị định số 60/2021/NĐ-CP) về tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực y tế. Bộ Y tế đề nghị cử tri kiến nghị sửa đổi Nghị định số 60/2021/NĐ-CP đến Bộ Tài chính là cơ quan được Chính phủ giao làm đầu mối xây dựng Nghị định, Bộ Y tế sẽ tham gia ý kiến khi cơ quan có thẩm quyền yêu cầu.

2. Cử tri đề nghị sớm xây dựng, ban hành Thông tư hướng dẫn thi hành Nghị định số 07/NĐ-CP ngày 03/3/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế.

Và cử tri đề nghị ban hành tiêu chí xác định các trường hợp có biến động về giá ảnh hưởng đến nguồn cung cấp và hướng dẫn nội dung thông tin của trang thiết bị y tế cần phải kê khai giá để ban hành, cập nhật, sửa đổi bổ sung danh mục trang thiết bị y tế phải kê khai giá.

Triển khai thực hiện Nghị định số 07/2023/NĐ-CP ngày 03/3/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế, Bộ Y tế đã khẩn trương:

- Ban hành Thông tư số 10/2023/TT-BYT ngày 11/5/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 19/2021/TT-BYT ngày 16/11/2021 quy định mẫu văn bản, báo cáo thực hiện Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế.

- Rà soát, xây dựng dự thảo Thông tư quy định về danh mục và hướng dẫn thông tin trang thiết bị y tế phải kê khai giá để triển khai thực hiện quy định tại Nghị định số 07/2023/NĐ-CP ngày 03/3/2023, dự kiến ban hành Thông tư trong năm 2023.

3. Cử tri đề nghị thống nhất với Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho phép các đơn vị, cơ sở y tế đăng tải thông tin mời chào giá lên cổng thông tin về đấu thầu theo tinh thần chỉ đạo tại Nghị quyết số 30/NQ-CP ngày 04/3/2023 của Chính phủ về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế.

Và đề nghị sớm xây dựng, ban hành hướng dẫn về việc xây dựng giá gói thầu, trang tin đăng tải thông tin mời chào giá gói thầu.

- Trong thời gian qua, Quốc hội, Chính phủ, Bộ Y tế và các Bộ, ngành đã rất nỗ lực, cố gắng để giải quyết tình trạng thiếu thuốc, thiếu trang thiết bị, vật tư y tế của cơ sở y tế và địa phương. Ngày 04/3/2023, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 30/NQ-CP về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế. Theo đó, nhiều khó khăn, vướng mắc của cơ sở y tế và địa phương đã được quy định và tháo gỡ tại Nghị quyết này.

- Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 30/NQ-CP, Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 14/2023/TT-BYT ngày 30/6/2023 quy định trình tự, thủ tục xây dựng giá gói thầu mua sắm hàng hóa và cung cấp dịch vụ thuộc lĩnh vực trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập theo đó tại khoản b, Điều 2 đã hướng dẫn việc khảo sát giá trúng thầu của hàng hóa, dịch vụ tương tự trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia (<https://muasamcong.gov.vn>).

4. Cử tri đề nghị nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung danh mục thuốc đấu thầu tập trung cấp quốc gia, cấp địa phương đảm bảo phù hợp với năng lực tổ chức đấu thầu của từng cấp và khả năng cung ứng của doanh nghiệp để cung ứng đủ, kịp thời thuốc cho hoạt động khám bệnh, chữa bệnh.

Bộ Y tế đang tiến hành rà soát sửa đổi Thông tư số 15/2020/TT-BYT ngày 10/8/2020 ban hành Danh mục thuốc đấu thầu, Danh mục thuốc đấu thầu tập trung, Danh mục thuốc được áp dụng hình thức đàm phán giá, dự kiến ban hành trong năm 2023.

5. Cử tri đề nghị sớm rà soát, đánh giá cụ thể các vướng mắc trong việc tiếp nhận máy móc, trang thiết bị y tế đã qua sử dụng do tổ chức, cá nhân tặng, cho, đóng góp, tài trợ, viện trợ.

- Nghị quyết số 86/NQ-CP của Chính phủ về các giải pháp cấp bách phòng, chống dịch bệnh COVID-19 để thực hiện Nghị quyết số 30/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội khóa XV quy định cho phép tiếp nhận “*Không áp dụng tiêu chuẩn, định mức sử dụng đối với trường hợp nhận viện trợ, tài trợ, hỗ trợ của tổ chức, cá nhân*” để phòng chống dịch và cho phép sau khi công bố hết dịch sẽ hoàn chỉnh thủ tục xác nhận sau.

- Bộ Y tế đã tham mưu xây dựng và trình Chính phủ ban hành Nghị quyết số 30/NQ-CP ngày 04/3/2023 về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế, theo đó cho phép các cơ sở y tế được sử dụng các trang thiết bị y tế đã được cá nhân, tổ chức trong nước, nước ngoài hiến, biếu, tặng cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ (bao gồm các trang thiết bị y tế liên doanh, liên kết đã hết thời hạn hợp đồng) nhưng chưa hoàn thành thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân để khám bệnh, chữa bệnh. Các dịch vụ kỹ thuật thực hiện bằng trang thiết bị y tế này được Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán. Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh chịu

trách nhiệm về chất lượng dịch vụ y tế cung cấp từ các trang thiết bị y tế này và được sử dụng kinh phí của cơ sở để bảo trì, bảo dưỡng, sửa chữa trang thiết bị y tế trong quá trình sử dụng.

- Về các vướng mắc về thủ tục xác lập như đối với tài sản chưa có giá trị, hồ sơ không bảo đảm thực hiện theo quy định tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân. Hiện nay, Bộ Tài chính đã trong quá trình hoàn thiện dự thảo Nghị định sửa đổi Nghị định số 29/2018/NĐ-CP để ban hành. Trên cơ sở Nghị quyết ban hành sẽ giải quyết được những vướng mắc mà các đơn vị đang gặp phải.

6. Đề nghị phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong việc sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật có các nội dung liên quan trực tiếp đến việc mua sắm, đấu thầu thuốc, trang thiết bị y tế.

Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, được Quốc hội ban hành có hiệu lực từ ngày 01/7/2024. Trong thời gian xây dựng dự thảo, Bộ Y tế đã phối hợp chặt chẽ với Bộ Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan chủ trì soạn thảo và các Bộ ngành liên quan đề rà soát, đề xuất sửa đổi một số nội dung đưa vào dự án Luật Đấu thầu sửa đổi lần này nhằm tháo gỡ các khó khăn trong việc mua sắm, đấu thầu thuốc, trang thiết bị y tế. Theo đó Luật Đấu thầu đã có một chương riêng quy định về đấu thầu thuốc, thiết bị y tế.

7. Đề nghị chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan đề xuất: sớm thực hiện lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; các quy định của pháp luật trong đấu thầu mua sắm thuốc, vật tư, trang thiết bị y tế...; định mức số người làm việc, khung tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp; các chính sách để phòng ngừa rủi ro nghề nghiệp...

7.1. Lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

Triển khai thực hiện Nghị định số 60/2021/NĐ-CP, Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 5702/QĐ-BYT ngày 15/12/2021 về kế hoạch thực hiện và đang triển khai các nội dung: (1) Rà soát để ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Y tế - Dân số; và (2) Xây dựng, ban hành hoặc sửa đổi bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng, cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước.

Hiện nay, Bộ Y tế đang trong quá trình rà soát, sắp xếp lại các Danh mục dịch vụ kỹ thuật để chuẩn bị cho phương án điều chỉnh giá theo mức lương cơ sở mới, tính chi phí quản lý, chi phí khấu hao. Sau khi hoàn hiện việc xây dựng, ban hành hoặc sửa đổi bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có)

đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, Bộ Y tế sẽ ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước.

7.2. Các quy định của pháp luật trong đấu thầu mua sắm thuốc, vật tư, trang thiết bị y tế

Trong thời gian qua, Quốc hội, Chính phủ, Bộ Y tế và các Bộ, ngành đã rất nỗ lực, cố gắng để giải quyết tình trạng thiếu thuốc, thiếu trang thiết bị, vật tư y tế của cơ sở y tế và địa phương. Ngày 04/3/2023, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 30/NQ-CP về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp bảo đảm thuốc, trang thiết bị y tế. Theo đó, nhiều khó khăn, vướng mắc của cơ sở y tế và địa phương đã được quy định và tháo gỡ tại Nghị quyết này.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 30/NQ-CP, Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 14/2023/TT-BYT ngày 30/6/2023 quy định trình tự, thủ tục xây dựng giá gói thầu mua sắm hàng hóa và cung cấp dịch vụ thuộc lĩnh vực trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập.

7.3. Quy định mức số người làm việc, khung tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp

Ngày 17/02/2023, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 03/2023/TT-BYT hướng dẫn vị trí việc làm, định mức số lượng người làm việc, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp y tế công lập.

7.4. Các chính sách để phòng ngừa rủi ro nghề nghiệp

Hiện nay công tác đảm bảo an toàn vệ sinh lao động và phòng ngừa rủi ro nghề nghiệp đã được Quốc hội và Chính phủ quy định và triển khai thực hiện theo hướng dẫn tại Luật An toàn vệ sinh lao động 2015 (ATVSLĐ) và các văn bản của Chính phủ (Nghị định số 39/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 quy định một số điều của Luật ATVSLĐ, Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 quy định chi tiết một số điều của Luật An toàn, vệ sinh lao động về hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, huấn luyện an toàn, vệ sinh lao động và quan trắc môi trường lao động) và các Thông tư của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội (LĐTBXH) và Bộ Y tế. Theo quy định tại Điều 83 và Điều 84 của Luật An toàn vệ sinh lao động, Bộ LĐTBXH là cơ quan đầu mối được Chính phủ giao thực hiện công tác quản lý nhà nước về an toàn, vệ sinh lao động.

Trong thời gian vừa qua, để triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao về công tác vệ sinh lao động, Bộ Y tế đã xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 659/QĐ-TTg ngày 20/5/2020 về việc phê duyệt Chương trình chăm sóc và nâng cao sức khỏe người lao động, phòng chống bệnh nghề nghiệp giai đoạn 2020 – 2030 và phối hợp với Bộ LĐTBXH xây dựng và trình Chính phủ ban hành Nghị quyết số 19/NQ-CP ngày 16/02/2022 của Chính phủ về việc ban hành Chương trình quốc gia về an toàn, vệ sinh lao động giai

đoạn 2021-2025. Công tác đảm bảo an toàn vệ sinh lao động trong ngành y tế đối với các cơ sở y tế cũng đã được tăng cường và củng cố.

Trong thời gian tới Bộ Y tế sẽ phối hợp với các Bộ ngành liên quan: (i) Tăng cường công tác thông tin, truyền thông nhằm nâng cao nhận thức cho người sử dụng lao động và đặc biệt là người lao động, đảm bảo phòng ngừa hiệu quả rủi ro nghề nghiệp cho người lao động; (ii) Đẩy mạnh phối hợp công tác thanh tra, kiểm tra về an toàn vệ sinh lao động nhằm phát hiện sớm và ngăn ngừa các trường hợp vi phạm các quy định về an toàn, vệ sinh lao động gây rủi ro nghề nghiệp cho người lao động; và (iii) Tăng cường kiểm soát nâng cao chất lượng đào tạo, huấn luyện về an toàn vệ sinh lao động đối với người sử dụng lao động và người lao động của các đơn vị được cấp phép thực hiện đào tạo, huấn luyện về an toàn vệ sinh lao động thuộc thẩm quyền của Bộ LĐTBXH.

Trên đây là nội dung trả lời đối với kiến nghị của cử tri thành phố Hải Phòng liên quan đến lĩnh vực y tế, Bộ Y tế trân trọng kính gửi Đoàn Đại biểu Quốc hội để thông tin đến cử tri.

Trân trọng cảm ơn./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Dân nguyện – UBTVQH;
- VPCP: QHĐP, TH;
- VPQH;
- Các đ/c Thứ trưởng BHYT;
- BHYT: BH, KH-TC;
- Công TTĐT Bộ Y tế (để đăng tải);
- Lưu: VT, VPB1.

BỘ TRƯỞNG

Đào Hồng Lan