

BỘ Y TẾ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do – Hạnh phúc

Số: /BYT-VPB1
V/v trả lời kiến nghị của cử tri
gửi tới trước kỳ họp thứ 5,
Quốc hội khóa XV

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Hưng Yên

Bộ Y tế nhận được công văn số 742/BDN ngày 14/6/2023 của Ban Dân nguyên, Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc chuyển kiến nghị của cử tri gửi tới trước kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV, trong đó có một số kiến nghị của cử tri tỉnh Hưng Yên.

Sau khi nghiên cứu nội dung kiến nghị và rà soát các văn bản liên quan, Bộ Y tế xin trả lời đối với từng kiến nghị của cử tri liên quan đến lĩnh vực quản lý của ngành Y tế, cụ thể như sau:

1. Cử tri đề nghị xây dựng Luật, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật riêng về đấu thầu, mua sắm thuốc, vật tư, trang thiết bị cho ngành y tế.

Bộ Y tế đã phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban Tài chính ngân sách của Quốc hội và các cơ quan liên quan trong quá trình xây dựng Luật Đấu thầu (sửa đổi) được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ V, Quốc hội khóa XV. Theo đó Luật Đấu thầu đã có một chương riêng quy định về đấu thầu thuốc, thiết bị y tế.

2. Cử tri đề nghị đổi mới phương thức chi trả; điều chỉnh giá dịch vụ theo hướng tính đúng, tính đủ 7/7 yếu tố cấu thành giá (hiện tại chỉ mới tính 4/7 yếu tố); có cơ chế mở trong khám chữa bệnh theo yêu cầu.

Việc thực hiện điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cần thận trọng, có lộ trình, phải đánh giá chỉ số CPI để vừa điều chỉnh được giá nhưng vẫn thực hiện được mục tiêu kiềm chế lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô, không gây xáo trộn, thúc đẩy lộ trình bảo hiểm y tế toàn dân; căn cứ khả năng chi trả của người dân, khả năng cân đối Quỹ Bảo hiểm y tế. Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về lộ trình giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh; hiện nay Bộ Y tế đang tích cực triển khai các công việc sau:

- Tiếp tục khẩn trương thực hiện rà soát, sắp xếp danh mục dịch vụ kỹ thuật và xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật theo danh mục dịch vụ kỹ thuật mới. Tuy nhiên, do dịch vụ y tế là đặc thù không như các dịch vụ sự nghiệp khác; cùng một dịch vụ nhưng trên các thể trạng người bệnh khác nhau sẽ khác nhau, tại các cơ sở khám bệnh chữa bệnh thực hiện cũng có sự khác nhau nên là việc phức tạp, cần nhiều thời gian. Vì vậy, Bộ Y tế đang phối hợp với các Hội, các đơn vị đầu ngành xây dựng kế hoạch khảo sát và đề xuất phương pháp triển khai xây dựng. Việc xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật cần phải hoàn thiện dần sau đó sẽ thường

xuyên rà soát điều chỉnh, không thể ban hành ngay một lúc định mức kinh tế kỹ thuật của tất cả các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Trước mắt năm 2023, Bộ Y tế triển khai xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật của các dịch vụ kỹ thuật đang thực hiện nhưng chưa có giá và các dịch vụ kỹ thuật hiện định mức kinh tế kỹ thuật không còn phù hợp.

- Cùng với việc triển khai sắp xếp lại danh mục dịch vụ kỹ thuật và xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật; Bộ Y tế đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Ban Chỉ đạo Điều hành giá cho phép thực hiện lộ trình giá (tính tiếp 2 yếu tố chi phí quản lý và khấu hao vào giá) theo hướng phù hợp với mức đóng, khả năng cân đối Quỹ Bảo hiểm y tế, cụ thể:

(1) Năm 2023 thực hiện điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo mức lương cơ sở 1,8 triệu đồng theo phương án dựa trên cơ sở danh mục dịch vụ kỹ thuật cũ, vẫn giữ nguyên cơ cấu giá và định mức đã ban hành, chỉ điều chỉnh tiền lương kết cấu vào giá bằng cách thay đổi mức lương cơ sở từ 1,49 triệu đồng (theo quy định tại Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/5/2019) sang mức lương cơ sở 1,8 triệu đồng từ 01/7/2023 (theo Nghị định số 24/2023/NĐ-CP).

(2) Đối với việc tính tiếp yếu tố chi phí quản lý và khấu hao vào giá thực hiện sau khi sắp xếp lại danh mục dịch vụ kỹ thuật và xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, cụ thể:

+ Năm 2024 dự kiến kết cấu chi phí quản lý vào giá dịch vụ. Bộ Y tế sẽ phối hợp với các Bộ/Ngành đánh giá tác động và xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ thời điểm thực hiện dự kiến Quý III/2024.

+ Bộ Y tế sẽ phối hợp với các Bộ/ngành liên quan thực hiện đánh giá đề đề xuất và báo cáo Chính phủ từng bước kết cấu chi phí khấu hao vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

- Ngày 29/6/2023, Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 13/2023/TT-BYT quy định khung giá và phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước cung cấp.

3. *Cử tri đề nghị tăng cường ngân sách chi cho mua sắm trang thiết bị, máy móc cho Trung tâm y tế cũng như Trạm Y tế để phục vụ công tác khám, chữa bệnh; điều chỉnh tăng chế độ tiền lương, phụ cấp cho nhân viên y tế.*

3.1. Tăng cường ngân sách chi cho mua sắm trang thiết bị, máy móc cho Trung tâm y tế cũng như Trạm Y tế để phục vụ công tác khám, chữa bệnh

Việc đầu tư nâng cấp trang thiết bị y tế cho y tế cơ sở, trước hết thuộc trách nhiệm của chính quyền địa phương theo các chính sách của Đảng, Nhà nước và hướng dẫn của Bộ Y tế. Theo chức năng nhiệm vụ được giao, Bộ Y tế đã tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2348/QĐ-TTg ngày 05/12/2016, phê duyệt Đề án Xây dựng và phát triển mạng lưới y tế cơ sở trong tình hình mới, trong đó đã quy định: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương bố trí ngân sách địa phương (cả chi đầu tư và chi sự nghiệp) cho Đề án, ưu tiên phân bổ kinh phí từ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng

nông thôn mới, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, Chương trình mục tiêu đầu tư phát triển hệ thống y tế địa phương, Chương trình mục tiêu y tế - dân số và huy động các nguồn vốn hợp pháp để thực hiện Đề án. Bảo đảm đủ nhân lực, nguồn tài chính cho hoạt động của y tế cơ sở; xây dựng và ban hành các cơ chế, chính sách, chế độ để thu hút bác sỹ về làm việc tại tuyến y tế cơ sở.

Ngày 30/01/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 11/NQ-CP về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình. Chương trình phân bổ gần 14.000 tỷ đồng cho ngành Y tế (trên cơ sở tổng hợp nhu cầu của các địa phương và đơn vị của Bộ Y tế) để đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp, hiện đại hoá hệ thống y tế cơ sở, y tế dự phòng, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, nâng cao năng lực phòng, chống dịch bệnh của các Viện nghiên cứu, Bệnh viện cấp trung ương gắn với đào tạo, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong lĩnh vực y tế, sản xuất vắc xin trong nước, thuốc điều trị COVID-19. Ngày 08/3/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 202/QĐ-TTg về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương của Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

Hiện nay, Bộ Y tế đã và đang nỗ lực huy động các nguồn lực đầu tư cho y tế cơ sở, triển khai một số chương trình, dự án lớn nhằm tăng cường đầu tư toàn diện cho tuyến y tế cơ sở trong thời gian tới; triển khai các nguồn lực đầu tư từ Chương trình Mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững, phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025; các dự án đầu tư cho y tế cơ sở nguồn vốn vay của Ngân hàng thế giới (WB) và Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB).

3.2. Về việc điều chỉnh tăng chế độ tiền lương, phụ cấp cho nhân viên y tế

Ngày 06/9/2018, Văn phòng Chính phủ đã có Công văn số 8476/VPCP-KTTH về việc triển khai Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII; trong đó nêu rõ *“Từ nay đến khi ban hành các văn bản quy định chế độ tiền lương mới để thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, không xem xét, ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung các chế độ chính sách tiền lương hiện hành”*. Do vậy, Bộ Y tế chưa triển khai sửa đổi, bổ sung chế độ phụ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức, người lao động trong các cơ sở y tế công lập và chế độ phụ cấp chống dịch (thay thế Quyết định số 73/2011/QĐ-TTg ngày 28/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ).

Tuy nhiên, để đảm bảo quyền lợi cho cán bộ y tế; trong công tác phòng, chống dịch COVID-19, Bộ Y tế đã tham mưu trình Chính phủ ban hành một số Nghị quyết như Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 29/3/2020 về một số chế độ đặc thù trong phòng, chống dịch COVID-19 và đã được thay thế bằng Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/02/2021 về chi phí cách ly y tế, khám, chữa bệnh và một số chế độ đặc thù trong phòng, chống dịch COVID-19, trong đó có nâng mức phụ cấp thường trực chống dịch; Nghị quyết số 58/NQ-CP ngày 08/6/2021 của Chính

phủ phiên họp thường kỳ tháng 5 năm 2021; Nghị quyết số 86/NQ-CP ngày 06/8/2021 của Chính phủ về các giải pháp cấp bách phòng, chống dịch bệnh COVID-19 để thực hiện Nghị quyết số 30/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội khóa XV; Nghị quyết số 145/NQ-CP ngày 19/11/2021 về điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung một số chế độ, chính sách trong phòng, chống dịch COVID-19.

Tại kỳ họp thứ 5 Quốc hội khóa XV, Bộ Y tế đã tham mưu xây dựng và trình Chính phủ báo cáo Quốc hội ban hành Nghị quyết số 99/2023/QH15 ngày 24/6/2023 về giám sát chuyên đề về việc huy động, quản lý và sử dụng các nguồn lực phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19; việc thực hiện chính sách, pháp luật về y tế cơ sở, y tế dự phòng, trong đó có nội dung nghiên cứu, sửa đổi Quyết định số 73/2011/QĐ-TTg ngày 28/12/2011 và Quyết định số 75/2009/QĐ-TTg ngày 11/5/2009.

Trong thời gian tới, sau khi có ý kiến chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Ban Chỉ đạo tiền lương Nhà nước và Bộ Nội vụ về mức phụ cấp theo nghề áp dụng đối với công chức, viên chức ngành Y tế, Bộ Y tế sẽ triển khai xây dựng văn bản đề hướng dẫn thực hiện.

4. Cử tri đề nghị nghiên cứu, xem xét bỏ giao dự toán Bảo hiểm y tế hàng năm, thanh toán dựa vào chi phí phát sinh thực tế tại đơn vị.

Hiện nay, Bộ Y tế đang phối hợp với các Bộ, Ban ngành liên quan nghiên cứu xây dựng, tham mưu trình Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế, trong đó có đề xuất bỏ quy định về tổng mức thanh toán trong Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018.

Về việc lập, giao và điều chỉnh dự toán chi và quyết toán chi khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế, Bộ Y tế đang tổng hợp ý kiến của Bộ Tài chính, Bảo hiểm xã hội Việt Nam và trình báo cáo Chính phủ xem xét quyết định trong điều kiện phù hợp và đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là nội dung trả lời đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Hưng Yên liên quan đến lĩnh vực y tế, Bộ Y tế trân trọng kính gửi Đoàn Đại biểu Quốc hội để thông tin đến cử tri.

Trân trọng cảm ơn./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Dân nguyện – UBTVQH;
- VPCP: QHĐP, TH;
- VPQH;
- Các đ/c Thứ trưởng BHYT;
- BHYT: BH, TCCB, KH-TC;
- Công TTĐT Bộ Y tế (để đăng tải);
- Lưu: VT, VPB1.

BỘ TRƯỞNG 



Đào Hồng Lan